

**PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE 5 "INCLUSIONE E COESIONE" -
COMPONENTE 2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE" -
SOTTOCOMPONENTE 1 "SERVIZI SOCIALI, DISABILITÀ E MARGINALITÀ SOCIALE – INVESTIMENTO
1.2 "PERCORSI DI AUTONOMIA PER PERSONE CON DISABILITÀ" - ADEGUAMENTO FUNZIONALE DI
IMMOBILI IN COMUNE DI CASTANO PRIMO, CORSO SAN ROCCO N. 49 E BUSTO GAROLFO, VIA
ALFREDO DI DIO N. 14 PER SOGGETTI CON RIDOTTA CAPACITÀ MOTORIA**

CUP J14H22000130001 - CIG B6DCEAA906

RELAZIONE SULLA VALUTAZIONE SULLA CONGRUITÀ ECONOMICA DELL'OFFERTA

(art. 7, comma 2 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36)

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dottor Sergio Mazzini

DATA:

FINALITÀ

L'Azienda So.Le., capo fila dell'ambito alto milanese, intende affidare alla società EURO.PA SERVICE S.r.l. il contratto per l'ADEGUAMENTO FUNZIONALE DI IMMOBILI IN COMUNE DI CASTANO PRIMO, CORSO SAN ROCCO N. 49 E BUSTO GAROLFO, VIA ALFREDO DI DIO N. 14 PER SOGGETTI CON RIDOTTA CAPACITÀ MOTORIA – CUP J14H22000130001, comprendente la realizzazione delle procedure connesse all'esecuzione e al collaudo dell'intervento.

Per poter legittimamente affidare un contratto con modalità "in house", le stazioni appaltanti devono effettuare preventivamente una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata dal soggetto "in house", avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione.

Nelle motivazioni del provvedimento di affidamento deve essere dato conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.

CONTESTO NORMATIVO

Il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”* e s.m.i., prevede:

- art. 16, comma 1 *“Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata”*;
- art. 16, comma 3 *“Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci”*;
- art. 16, comma 7 *“Le società di cui al presente articolo sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016. Resta fermo quanto previsto dagli articoli 5 e 192 del medesimo decreto legislativo n. 50 del 2016”*.

Il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante *“Codice dei contratti pubblici”* e s.m.i., prevede:

- art. 7, comma 2 *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della*

società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato”;

Il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*, prevede:

- art. 10, comma 1 *“Per sostenere la definizione e l’avvio delle procedure di affidamento ed accelerare l’attuazione degli investimenti pubblici, in particolare di quelli previsti dal PNRR e dai cicli di programmazione nazionale e comunitaria 2014-2020 e 2021-2027, le amministrazioni interessate, mediante apposite convenzioni, possono avvalersi del supporto tecnico-operativo di società in house qualificate ai sensi dell’art. 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”* che secondo recente interpretazione (consigliere di stato 2022) prevede un’ ampliamento dell’ambito di utilizzo dell’ in house consentendo il ricorso a convenzioni con società diverse da quelle per cui l’Ente esercita il controllo analogo
- art. 10, comma 2 *“L’attività di supporto di cui al comma 1 copre anche le fasi di definizione, attuazione, monitoraggio e valutazione degli interventi e comprende azioni di rafforzamento della capacità amministrativa, anche attraverso la messa a disposizione di esperti particolarmente qualificati”;*
- art. 10, comma 3 *“Ai fini dell’art. 192, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016, la valutazione della congruità economica dell’offerta ha riguardo all’oggetto e al valore della prestazione e la motivazione del provvedimento di affidamento dà conto dei vantaggi, rispetto al ricorso al mercato, derivanti dal risparmio di tempo e di risorse economiche, mediante comparazione degli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle centrali di committenza regionali”;*
- art. 10, comma 6 *“Ai fini dell’espletamento delle attività di supporto di cui al presente articolo, le società interessate possono provvedere con le risorse interne, con personale esterno, nonché con il ricorso a competenze - di persone fisiche o giuridiche - disponibili sul mercato, nel rispetto di quanto stabilito dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e dal decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175”.*

SUSSISTENZA IN EURO.PA SERVICE S.R.L. DELLE CONDIZIONI PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE

La società EURO.PA SERVICE S.r.l. è a tutti gli effetti società a capitale interamente pubblico, le cui attività sono svolte nei confronti dei 18 Comuni Soci, i quali esercitano le attività di controllo previste dalle vigenti disposizioni di legge.

È da rilevare la sussistenza in capo a EURO.PA SERVICE S.r.l. dei requisiti previsti dall’art. 16 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175, sottesi all’acquisizione diretta di contratti pubblici dagli Enti Locali soci (capitale societario – controllo analogo – fatturato), ovvero:

- 1) che nella società controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, a eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un’influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- 2) che oltre l’80% dell’attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall’amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall’amministrazione aggiudicatrice;

- 3) che l'ente affidante eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri uffici o come da ex art. 10 legge 108/2021 con possibile affidamento a società per la quale non si eserciti controllo analogo (consigliere di stato Carmelina Adesso 2022).

Riguardo al requisito 1), il capitale di EURO.PA SERVICE S.r.l. è al 100% di proprietà dei Comuni Soci di Arconate (2,793%), Bernate Ticino (1,315%), Buscate (2,034%), Busto Garolfo (5,770%), Canegrate (5,235%), Casorezzo (2,292%), Castano Primo (4,705%), Cerro Maggiore (6,308%), Cuggiono (3,486%), Dairago (2,509%), Inveruno (3,685%), Legnano (24,678%), Magnago (3,889%), Parabiago (11,395%), Rescaldina (5,989%), Robecchetto con Induno (2,084%), Solaro (5,946%), Turbigo (3,163%) e Villa Cortese (2,633%).

Riguardo al requisito 2), EURO.PA SERVICE S.r.l. svolge la pressoché totalità delle proprie attività in favore dei 18 Comuni Soci come sopra identificati, essendo esclusivamente focalizzata a offrire la gestione di servizi di interesse generale e di carattere strumentale alle attività degli stessi Comuni, mediante la disciplina dei servizi affidati e la regolamentazione dei conseguenti rapporti economico-finanziari con appositi contratti di servizio, rimanendo completamente esclusa ogni vocazione commerciale della Società.

Riguardo al requisito 3), EURO.PA SERVICE S.r.l. è società operante in regime di "in house providing" per i 18 Comuni Soci come sopra identificati, sottoposta a controllo analogo sulla base della "Convenzione per l'esercizio del controllo analogo" sottoscritta dagli Enti Locali Soci, nel rispetto della normativa vigente, in virtù della quale le Amministrazioni esercitano sulla Società un controllo analogo a quello da esse esercitato sui propri servizi (influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative), e non vi è alcuna partecipazione diretta o indiretta di capitali privati.

So.Le. è una Azienda Speciale Consortile ex art. 114 TUEL 267/2000 dei Comuni di Busto Garolfo (7.37%), Canegrate (10,52%), Cerro Maggiore (7,82%), Dairago, (4,27%) Legnano (34,34%), Parabiago (16.93%), Rescaldina (7,41%), San Giorgio su Legnano (4,38%), San Vittore Olona (3,30%), Villa Cortese (3.61%), nel cui oggetto sociale rientra – tra l'altro – l'esercizio di servizi di interesse generale e strumentali quali servizi sociali, socio-assistenziali, educativi, sanitari e sociosanitari integrati e, più in generale, la gestione associata dei servizi alla persona.

So.Le. attualmente svolge in house providing i servizi pertinenti all'oggetto sociale a favore dei Comuni Soci, tra cui il Comune di Canegrate, Legnano, Parabiago, Rescaldina, Villa Cortese, Dairago, Buscate, Arconate, Magnago, Turbigo, Castano Primo, Cuggiono e Inveruno che insieme costituiscono la maggioranza assoluta dell'Azienda Speciale.

So.Le. ed EURO.PA SERVICE S.r.l. sono entrambe partecipate e congiuntamente controllate dai Comuni di Busto Garolfo, Canegrate, Legnano, Parabiago, Rescaldina, Villa Cortese, Dairago, Buscate, Arconate, Magnago, Turbigo, Castano Primo, Cuggiono e Inveruno.

In ragione della descritta composizione e struttura, So.Le. intende affidare alla EURO.PA SERVICE S.r.l in regime di "in house providing" – orizzontale (frazionato) – i lavori di ADEGUAMENTO FUNZIONALE DI IMMOBILI IN COMUNE DI CASTANO PRIMO, CORSO SAN ROCCO N. 49 E BUSTO GAROLFO, VIA ALFREDO DI DIO N. 14 PER SOGGETTI CON RIDOTTA CAPACITÀ MOTORIA.

Inoltre, a maggiore definizione del rapporto e per permettere un più evidente e definito esercizio del controllo analogo (per mezzo dei Comuni soci), la Sole Capo Fila dell'Ambito dell'Alto Milanese e assegnatario dei fondi PNRR per conto dei comuni - in esito, per nome e conto ed in esecuzione

all'accordo approvato dai comuni dell'ambito - sottoscriverà con EURO.PA SERVICE S.r.l. idonea convenzione volta a disciplinare l'affidamento in House providing delle attività di cui trattasi.

La società EURO.PA SERVICE S.r.l., quale strumento organizzativo dei Comuni, può svolgere "in-house providing" le attività e i servizi elencati all'art 2 dello Statuto Sociale e, in particolare, la "manutenzione edile, impiantistica e infrastrutturale immobili e loro pertinenze", i "servizi di supporto all'attività di progettazione e gestione di opere di interesse pubblico", nonché altre prestazioni connesse o complementari al conseguimento dell'oggetto sociale.

EURO.PA SERVICE S.r.l., inoltre, ha un oggetto sociale molto ampio, prevedendo tra gli altri:

- servizi di manutenzione immobili;
- servizi di manutenzione strade;
- servizi di manutenzione segnaletica stradale;
- servizi di gestione alloggi SAP
- servizi strumentali quali manutenzione impianti videosorveglianza,
- sgombero e spazzamento neve,
- conduzione e manutenzione impianti termici,
- pulizia e custodia immobili;
- servizi territoriali quali gestione pratiche edilizie, sportello decentrato, SUAP;
- altri servizi propedeutici e complementari alle attività sopraindicate.

Dall'esame dei bilanci di esercizio, si rileva che la società EURO.PA SERVICE S.r.l. è una realtà societaria caratterizzata, da un punto di vista economico patrimoniale, da indici e parametri di bilancio con valori di equilibrio e da livelli di fatturato e marginalità a favore degli Enti Locali Soci costantemente in crescita.

EURO.PA SERVICE S.r.l. dispone, inoltre, di tutti i mezzi tecnico-amministrativi, operativi e organizzativi per effettuare la gestione dei contratti, nonché di personale tecnico opportunamente formato e addestrato nelle varie aree di attività.

EURO.PA SERVICE S.r.l. risulta iscritta all'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori (codice AUSA 306787), nonché all'Elenco delle Stazioni Appaltanti Qualificate istituito dall'art. 63 del DLgs. 36/2023 – Allegato II.4, giusta richiesta n. 7041 del 04/12/2023.

Di seguito si riportano le principali grandezze economico patrimoniali della società riferite al quadriennio 2020/2024:

STATO PATRIMONIALE	ESERCIZIO 2021	ESERCIZIO 2022	ESERCIZIO 2023
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI	2.516.215,00 €	2.703.160,00 €	4.191.709,00 €
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE	7.677.650,00 €	7.544.796,00 €	7.214.192,00 €
RATE E RISCONTI	108.179,00 €	69.339,00 €	117.109,00 €
T O T A L E A T T I V O	10.302.044,00 €	10.317.295,00 €	11.523.010,00 €

PATRIMONIO NETTO	709.784,00 €	778.305,00 €	927.317,00 €
FONDI E TFR	448.358,00 €	625.462,00 €	644.655,00 €
DEBITI	8.719.327,00 €	8.387.523,00 €	9.192.701,00 €
RATE E RISCONTI	424.575,00 €	526.005,00 €	758.337,00 €
TOTALE PASSIVO	10.302.044,00 €	10.317.295,00 €	11.523.010,00 €

CARATTERISTICHE DELLE ATTIVITÀ OGGETTO DI AFFIDAMENTO

Le attività oggetto dell'affidamento riguardano l'esecuzione di opere edili e affini, opere impiantistiche e opere di finitura, destinate all'adeguamento funzionale degli immobili oggetto d'intervento.

I VANTAGGI PER LA COLLETTIVITÀ E DELLE CONNESSE ESTERNALITÀ

Prima di entrare nel merito della congruità economica dell'affidamento in argomento, è opportuno ricordare che, secondo i dettami del nuovo Codice dei Contratti, è necessario dare conto dei vantaggi per la collettività e delle connesse esternalità, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità della prestazione, nonché di celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche.

La scelta tra il sistema dell'affidamento tramite ricorso al mercato e il sistema dell'affidamento in house è preceduto dalla comparazione degli obiettivi pubblici che si intendono perseguire e delle modalità realizzative, avuto riguardo ai tempi necessari per lo svolgimento delle singole fasi che compongono le procedure di appalto, alle risorse umane e finanziarie disponibili, al livello qualitativo delle prestazioni in base ai principi di economicità e alla massimizzazione dell'utilità per l'Amministrazione.

Di fatto va evidenziato che per gli scopi dell'Ambito il fattore "tempo", ovvero la necessità di eseguire gli interventi nel rispetto delle milestone qualitative del PNRR, è quello determinante e prioritario, a cui si affiancano quelli, pur importanti, della correttezza dell'azione amministrativa, dell'efficienza, efficacia ed economicità.

Quanto agli obiettivi di universalità e socialità, le prestazioni oggetto di affidamento si riferiscono per loro intrinseca costituzione a tali finalità; da un lato ci riferiamo a proprietà di immobili di proprietà pubblica (comune) resi gratuitamente nella disponibilità dell'Ambito per le finalità tutte del PNRR, unite da una destinazione comune (universalità), dall'altro lato rappresentano uno strumento teso a favorire la tendenza dei cittadini alla convivenza sociale (socialità).

Rimangono, poi, gli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità della prestazione, nonché di celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche.

In tal senso, viste le misure per accelerare la realizzazione degli investimenti pubblici, così come previste dall'art. 10, comma 3 del decreto 31 maggio 2021 n. 77, convertito con legge 31 luglio 2021 n. 108, si è ritenuto opportuno e conveniente avvalersi della società EURO.PA SERVICE S.r.l. per l'attuazione "in-house providing" del contratto in argomento per le seguenti motivazioni:

- l'accertata assenza di personale tecnico interno nell'Ambito assegnare per gli impegni progettuali di che trattasi;

- il risparmio di tempo derivante dall'aggregazione di più progetti finanziati e di conseguenza con la possibilità di fruire di competenze consolidate;
- le economie gestionali attivate secondo un approccio progettuale integrato a livello di esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- le "economie di scala" di tipo amministrativo, derivanti dalla disponibilità di un *know how* acquisito nell'elaborazione e affinamento delle procedure e dei conseguenti atti in ambito sovra comunale.
- dare attuazione a quanto previsto dal combinato disposto dell'art. 2 co. 3 e 7 del codice degli appalti;

Per contro, l'ambito e quindi i 22 comuni dello stesso consegue l'indubbio vantaggio di avere un interlocutore unico per l'esecuzione e il collaudo dell'Intervento con:

- notevoli risparmi in materia di tempo e risorse umane, chiamate a predisporre un'unica procedura di appalto;
- maggiore controllo della spesa, in quanto riconducibile a un solo appalto da rendicontare;
- efficacia dell'azione stante che nell'Ambito non si rilevano figure con competenze in ambito di LLPP;
- assicurare il rispetto dei tempi delle progettualità PNRR e consentire così il completo utilizzo delle risorse e la loro concreta e puntuale attuazione in termini di progettualità sociale e il raggiungimento degli obiettivi (numero persone avviate alla progettualità).

L'affidamento a un interlocutore unico che si occupi della pianificazione, del coordinamento e della programmazione degli interventi può, altresì, permettere all'Ambito di concentrare la propria attività sulle funzioni di controllo e monitoraggio nonché di avvio dei progetti sociali di inserimento dei beneficiari.

A tale scopo, risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra i comuni dell'ambito ed il soggetto affidatario, rapporto che consente al Capo fila di espletare un controllo sui lavori eseguiti più incisivo di quello praticabile su di un soggetto terzo.

CONVENZIONI CONSIP

Nella comparazione degli standard di riferimento della società Consip S.p.a. occorre tenere presente che per la progettazione, l'esecuzione e il collaudo dell'Intervento in trattazione non risultano attive convenzioni "ad hoc" oppure comunque confrontabili.

VERIFICA CONVENIENZA ECONOMICA

EURO.PA SERVICE S.r.l. si è resa disponibile, nel rispetto del limite massimo degli importi delle singole voci di spesa del quadro economico, alla realizzazione dell'intervento garantendo le seguenti condizioni economiche:

- sui lavori e forniture, lo sconto del 2% sui prezzari regionali delle opere pubbliche della Lombardia (Cfr. proposta economica Prot. N. 4451/2025)

La verifica della convenienza economica delle condizioni offerte da EURO.PA SERVICE S.r.l. va sottesa, anche, ad alcune importanti considerazioni di carattere generale, ovvero:

- il mercato aggregato;
- i costi di gestione;
- l'autoproduzione dei servizi.

I vantaggi nell'affidamento in House si rilevano in termini economici stante che in ordine al mercato aggregato, le procedure con le quali EURO.PA SERVICE S.r.l., in un contesto territoriale omogeneo e attendibile, acquisisce i contratti di Accordi Quadro con i propri operatori, determinano un'economia di scala e ottimizzazione dei costi generali che si riverberano sui costi da sostenere in capo ad Azienda Sole

E proprio da queste procedure che deriva oltre al vantaggio economico anche un ulteriore significativo beneficio in quanto EURO.PA SERVICE S.r.l., operando su più Comuni e quindi su un mercato aggregato più ampio, è in grado di ottenere sinergie produttive e organizzative che garantiscono a So.Le. anche tempistiche d'intervento molto più veloci rispetto alla media che gli operatori di mercato offrirebbero alle singole Amministrazioni Aggiudicatrici.

Per la collettività quindi tutto ciò si traduce in un'azione efficace efficiente ed economicamente vantaggiosa che in concreto consente la realizzazione degli obiettivi sociali propri delle progettualità PNRR ovvero avviare servizi di integrazione e a supporto delle fasce più deboli e oggetto di progettualità condivisa tra i 22 comuni dell'ambito

Per quanto concerne i costi di gestione, invece, la valutazione della congruità economica dell'affidamento "in house" deve tenere conto degli oneri che concorrono alla determinazione del costo complessivo del procedimento stesso, ovvero dei costi amministrativi, gestionali e di controllo che graverebbero se svolti da soggetti all'uopo incaricati dall'Ambito non avendo uffici interni preposti e dotati delle necessarie competenze in LLPP, di seguito specificati:

- costi diretti del preposto al controllo e coordinamento dei fornitori, alla verifica delle prestazioni, segreteria, contabilità, predisposizione documentazione tecnica per l'espletamento di gare e acquisti ecc.;
- costi per la gestione dei mezzi e strumentazioni in uso al personale preposto alle attività di controllo e coordinamento dei fornitori;
- costi indiretti e di struttura relativi all'espletamento delle gare di lavori pubblici e gestione della funzione acquisti/appalti, stipula e gestione dei contratti, altre attività amministrative, assistenza legale, budget e controllo di gestione, amministrazione, servizi aggiuntivi e/o integrativi di carattere amministrativo e/o fiscale/finanziario, elaborazione paghe e contributi, gestione del sistema informativo, assistenza nella gestione delle funzioni di RSPP e attività correlate e connesse, allestimento e messa a disposizione di spazi operativi;

A riguardo, invece, dell'autoproduzione dei servizi va sottolineato che, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 4 comma 2 lettera d) del D.Lgs. n. 175/2016, EURO.PA SERVICE S.r.l. eroga direttamente una parte dei servizi affidati con proprio personale, mezzi ed attrezzature, limitando per quanto possibile il ricorso dai soggetti terzi. In questo contesto Azienda So.Le. può beneficiare quindi di una attività erogata con personale competente che ha conoscenza profonda dei territori e dei comuni ospitanti gli immobili oggetto dei lavori di affidamento; da ciò ne consegue un vantaggio diretto nella riduzione di tempi atti alla presa in carico di attività, ottimizzando conoscenze e reti già consolidate con un evidente indiretto beneficio sulla comunità tutta dei 22 comuni afferenti i progetti determinata da una celerità indispensabile al buon esito della progettualità PNRR

L'ottimizzazione delle attività conseguente alla scelta di autoprodurre i servizi genera benefici sull'efficacia ed efficienza delle prestazioni, derivanti dalla gestione integrata delle diverse

lavorazioni nonché dalla semplificazione nella gestione delle procedure in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro.

Le condizioni offerte da EURO.PA SERVICE S.r.l., riferite agli standard di mercato dei tariffari e prezzari ufficiali, le considerazioni di carattere generale precedentemente esplicate nonché la celerità del procedimento e il razionale impiego di risorse pubbliche, sono tutti elementi sostanziali che concorrono a garantire la convenienza economica dell'affidamento "in house" condizioni rese ancor più efficaci in un contesto come quello supportato da finanziamenti PNRR che impone tempi di realizzazione pre fissati e immodificabili

CONCLUSIONI ED ESITO DELLA VERIFICA EX ART. 7 DLGS. N. 36/2024

L'esecuzione diretta di parte delle attività, le modalità adottate per la valorizzazione delle prestazioni offerte e, per la parte di contratto gestita con l'ausilio di terzi, il ricorso al mercato e conseguentemente dei livelli di sconto ottenuti rispetto alle prestazioni offerte, rileva il soddisfacimento del criterio della congruità dei costi praticati, in relazione all'offerta presentata da EURO.PA SERVICE S.r.l..

Gli elementi valorizzanti rispetto alla scelta dell'affidamento in capo a EURO.PA SERVICE S.r.l. sono stati precedentemente ben delineati e di seguito riassunti:

- la funzione aggregatrice della Società che conduce a beneficiare di economie di scala amministrative e operative;
- le rilevanti economie nei carichi di lavori per l'Ambito –Azienda So.Le. rispetto alla gestione diretta del procedimento, conseguenti all'attuazione delle procedure di gara, alla gestione dei contratti, nonché al coordinamento, esecuzione e controllo delle attività svolte da EURO.PA SERVICE S.r.l. ricordando la necessità di dover ricorrere nella gestione interna a soggetti terzi competenti in LLPP;
- l'entità delle risorse umane e materiali di cui la società dispone per lo svolgimento delle prestazioni costituiscono garanzia di efficienza ed efficacia, contemplando un'organizzazione aziendale che agisce direttamente sul territorio, favorita dalla vicinanza logistica e dalla conoscenza dello stesso maturata con l'esperienza pregressa acquisita sul campo.

Inoltre, la società risulta essere in possesso di una serie di caratteristiche che garantiscono la corretta e conveniente esecuzione del contratto e in particolare:

- ha sempre conseguito bilanci in utile, e si pone l'obiettivo di prediligere la qualità delle prestazioni rispetto alla determinazione dell'utile d'esercizio di ciascun anno;
- presenta una situazione economica e patrimoniale solida che consente l'autosufficienza gestionale;
- possiede una dotazione organica adeguata alla gestione del contratto;
- è in grado di fornire prestazioni di buon livello qualitativo nel rispetto degli obblighi generali del contratto.

Ne risulta che l'indagine effettuata ha consentito un'attenta analisi dalla quale è scaturita una valutazione di convenienza sostanziale in termini di risparmio di tempo e di risorse economiche, risultando nel complesso l'affidamento in oggetto economicamente vantaggioso anche con riferimento ai valori di mercato in essere.

Sulla base di quanto indicato in precedenza, è possibile affermare che la proposta risulta conforme e pienamente soddisfacente rispetto alle aspettative dell'Ente, anche tenendo in considerazione l'entità dei fondi messi a disposizione. Nel suo complesso l'offerta tecnico-economica presentata risulta congrua e nulla osta all'affidamento in house providing del contratto.

In conclusione, sulla base delle argomentazioni contenute nella presente relazione, si ritiene di avere ottemperato alla verifica della scelta tra modello in house e ricorso al mercato, sia sotto il profilo giuridico che con riguardo all'oggetto e al valore delle prestazioni relative al contratto. Tale affidamento, infatti, deriva da logiche di convenienza legate alle caratteristiche societarie del soggetto gestore, valorizzate sulla base oggettiva delle condizioni di mercato attualmente vigenti nel territorio di riferimento nel quale vengono effettuate le prestazioni, condizioni tutte in grado di garantire un generale equilibrio economico.

Il RUP, Dr. Sergio Mazzini